

# Curso de Especialização em Saúde Pública - ESPP



## Módulo II – Políticas Públicas de Saúde

### Governança das RAS

**Professora Ma. Maria Cristina Fernandes Ferreira**  
**[mariacrisfernandes@gmail.com](mailto:mariacrisfernandes@gmail.com)**

# A Governança das RAS



A governança é definida pela Organização das Nações Unidas como o exercício da autoridade política, econômica e administrativa para gerir os negócios do Estado. Constitui-se de complexos mecanismos, processos, relações e instituições através das quais os cidadãos e os grupos sociais articulam seus interesses, exercem seus direitos e obrigações e medeiam suas diferenças (RONDINELLI, 2006).

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# A Governança das RAS



A governança das RASs é o arranjo organizativo uni ou pluri-institucional que permite a gestão de todos os componentes dessas redes, de forma a gerar um excedente cooperativo entre os atores sociais em situação, a aumentar a interdependência entre eles e a obter bons resultados sanitários e econômicos para a população adscrita (SINCLAIR et al., 2005).

# A Governança das RAS



A governança das RASs é, pois, diferente da gerência dos pontos de atenção à saúde, dos sistemas de apoio e dos sistemas logísticos já que cuida de governar as relações entre a APS, os pontos de atenção secundária e terciária, os sistemas de apoio e os sistemas logísticos, de modo a articulá-los em função da missão, da visão e dos objetivos comuns das redes. A governança é um sistema transversal a todas as redes temáticas de atenção à saúde.

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# A Governança das RAS



- Há três tipos de governança organizacional: a governança hierárquica, a **governança em redes** e a governança de mercado.
- Na governança em rede a coordenação é realizada por meio de interação entre gestores interdependentes em processos de negociação e tomada de decisão coletiva sobre a distribuição e conteúdo das tarefas.
- Os meios para realização da obediência nas redes são mais complexos do que nas hierarquias e nos mercados, pois as redes dependem fortemente de adesão voluntária às normas sociais com base em confiança e reciprocidade.

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# A Governança das RAS



**Sistemas de governança:** de acordo com Mendes, são arranjos institucionais organizados que envolvem diferentes atores, estratégias e procedimentos, para gerir, de forma compartilhada e interfederativa, as relações entre as estruturas operacionais, com vistas à obtenção de maior interdependência e melhores resultados sanitários e econômicos. Assim, é por meio destes sistemas que se articulam os elementos da RAS em função da missão, da visão e dos objetivos comuns das redes.

# A Governança das RAS



A construção de RASs, exige que certos serviços comuns transcendam os limites municipais. Isso conduz ao estabelecimento de parcerias entre municípios, estado e União, e implica a superação das relações hierárquicas, baseadas na autoridade, por relações poliárquicas, construídas pela cooperação e pela interdependência dos diversos atores sociais.

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# A Governança das RAS



O federalismo cooperativo, com seu componente de cooperação entre atores públicos distintos, manifesta-se, na institucionalidade do SUS, por meio das instâncias permanentes de pactuação, a Comissão Intergestores Tripartite (CIT) e as Comissões Intergestores Bipartites (CIBs).

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

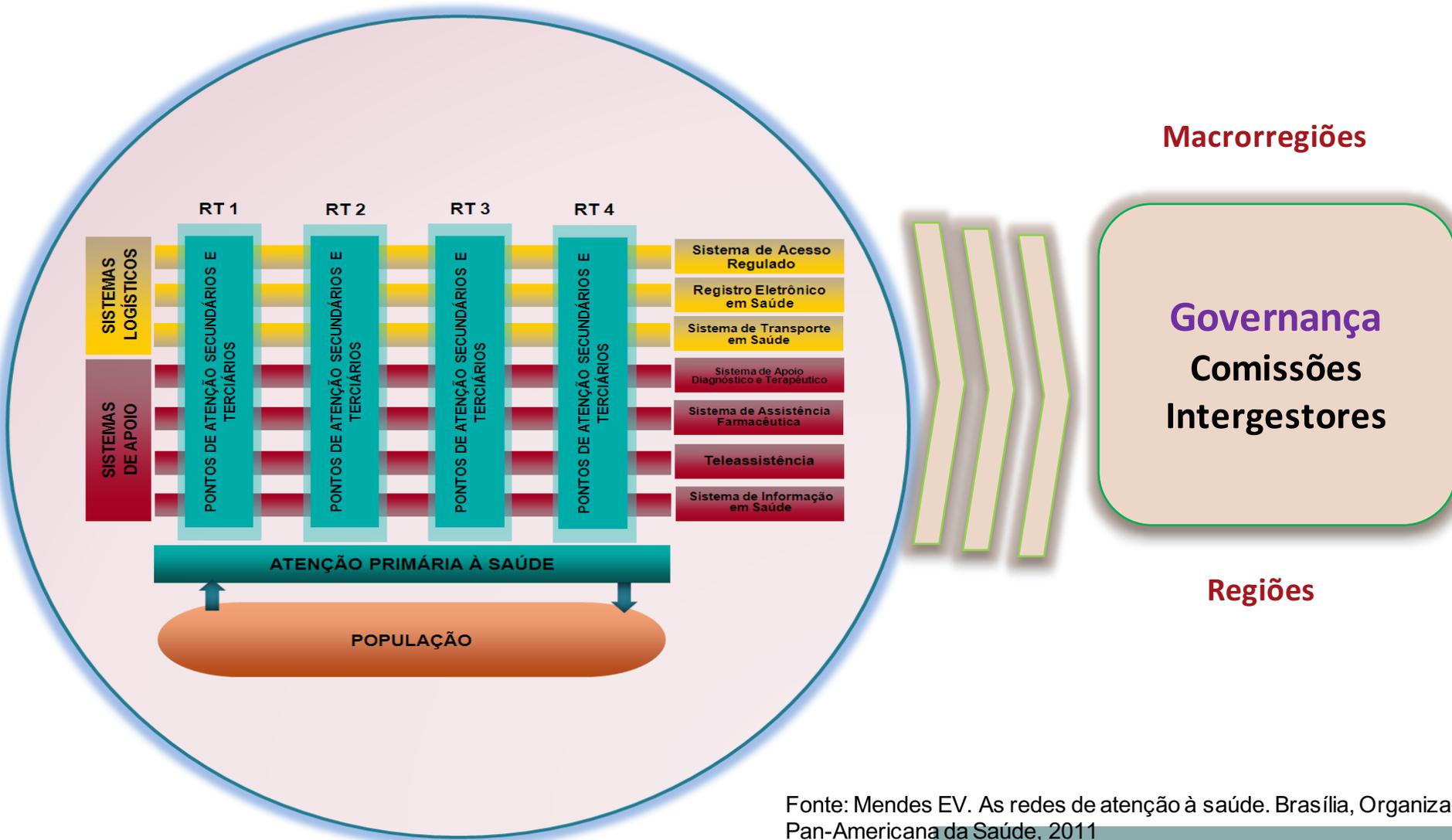
# A Governança das RAS



Além da cooperação organizada nas Comissões Intergestores, o modelo institucional do SUS, em função das determinações da Lei nº 8.142/90, estabeleceu, em todos os níveis do sistema, a participação social por meio dos Conselhos de Saúde e das Conferências de Saúde.

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# A Governança Regional das RAS



Fonte: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# Componentes da Governança das RAS



- Os atores Estratégicos
- As Regras do Jogo
- A Estrutura de Governança

Fonte: Francesc JM et al. La gobernanza de las redes integradas de salud (RISS): contextos, modelos y actores en América Latina. Washington, Organización Panamericana de la Salud, 2012.

# Os Atores Estratégicos



- Indivíduos e Organizações portadores de recursos de poder suficientes para influir, de forma significativa, nos processos de tomada de decisões e /ou nas modificações das regras do jogo das Redes de Atenção à Saúde.

## **Atores Estratégicos na Governança do SUS:**

- Ministério da Saúde
- Secretarias de Estado da Saúde
- Secretarias Municipais de Saúde
- Comissões Intergestores
- Consórcios de Saúde
- Conselhos de Saúde
- Prestadores de Serviços
- Instituições Corporativas
- Outros Atores

# As Regras do Jogo



- As regras de jogo estão constituídas por um arcabouço normativo que inclui os procedimentos que regulam o funcionamento e os processos decisórios dessas redes.

- **As regras de jogo das RAS`S Incluem:**

Legislação Constitucional

Leis

Decretos

Portarias

Deliberações

Outros Instrumentos Jurídicos Formais

Diretrizes Clínicas Baseadas em Evidência

Instrumentos Informais

# A Estrutura de Governança



- A Dimensão Territorial
- A Dimensão do Sistema Institucional
- A Dimensão do Sistema de Gestão
- A Dimensão do Sistema de Financiamento

FONTE: Mendes EV. As redes de atenção à saúde. Brasília, Organização Pan-Americana da Saúde, 2011

# Atores Participantes das Instituições de Governança das RAS



## **CIB's Estadual e Regionais**

Secretaria de Estado da Saúde

Secretarias Municipais de Saúde

## **Comitê Executivo Macrorregional**

Secretaria de Estado da Saúde

Secretarias Municipais de Saúde

Prestadores Públicos e Privados de Referência Macrorregional

Consórcios Intermunicipais de Saúde